

OPĆINA TOVARNIK

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

PRORAČUN U MALOM 2021.



Prosinac 2021.

**OPĆENITO O PRORAČUNU**

**Što je proračun?**

|  |
| --- |
| Proračun je jedan od najvažnijih dokumenata koji se donosi na razini jedinice lokalne samouprave. |

Proračun je temeljni financijski dokument koji donosi predstavničko tijelo, odnosno akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci za kalendarsku godinu. Uz proračun donose se i projekcije ukupnih prihoda i primitaka, odnosno rashoda i izdataka za sljedeće dvije proračunske godine.

Sva pitanja vezana uz proračun (planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje proračuna, upravljanje imovinom i obvezama, zaduživanje i jamstva, računovodstvo, proračunski nadzor) regulirana su Zakonom o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12, 15/15, 144/21).

**Kako se donosi proračun?**

|  |
| --- |
| Proračun donosi predstavničko tijelo do kraja tekuće godine, u roku koji omogućuje primjenu proračuna od 01. siječnja godine za koju se donosi proračun. |

Proračun se donosi na temelju prijedloga kojeg utvrđuje načelnik, a koji dostavlja predstavničkom tijelu na donošenje do 15. studenog tekuće godine.

Ako se proračun ne donese u prethodno spomenutom roku slijedi:

* Privremeno financiranje
* Raspuštanje Općinskog vijeća i Načelnika
* Prijevremeni izbori za Općinsko vijeće i općinskog Načelnika

**Što sadrži proračun?**

|  |
| --- |
| Proračun se sastoji od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna. |

OPĆI DIO proračuna čini Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja, strukturu prihoda i primitaka te rashoda i izdataka po vrstama.

POSEBNI DIO proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata. Unutar svakog od razdjela nalaze se programi i aktivnosti koji se planiraju financirati, a u okviru područja nadležnosti općinske uprave.

**PRIHODI I PRIMICI, RASHODI I IZDACI PRORAČUNA PO VRSTAMA**

Prihodi i primici Proračuna prema ekonomskoj klasifikaciji obuhvaćaju:

* prihode poslovanja
* prihode od prodaje nefinancijske imovine
* raspoloživa sredstva iz prethodnih godina

Rashodi i izdaci Proračuna prema ekonomskoj klasifikaciji obuhvaćaju:

* rashode poslovanja
* rashode za nabavu nefinancijske imovine
* izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova

**VAŽNO JE ZNATI!**

Jedno od najvažnijih načela Proračuna je da isti mora biti **uravnotežen = ukupna visina planiranih prihoda i višak/manjak iz prethodnih godina mora biti istovjetan ukupnoj visini planiranih rashoda**.



Određeni rashodi mogu se financirati isključivo iz određenih prihoda – namjenski prihodi.

 **PRIHODI PRORAČUNA I NJIHOVA NAMJENA**

**Za što se koriste?**

Prihodi od prodaje imovine = isključivo za kapitalna ulaganja (investicije)

Komunalni prihodi = isključivo za komunalne programe

Komunalni doprinos = gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture

Komunalna naknada = održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture

Nenamjenski prihodi = (porezi, zakup poslovnih prostora, ostali prihodi) mogu financirati sve vrste rashoda, a u općini Tovarnik uglavnom se troše za:

* Javne potrebe
* Materijalne rashode Općine
* Pokriće nedostataka komunalnih prihoda u održavanju komunalne infrastrukture (Program održavanja komunalne infrastrukture viši je od prihoda koji se uberu za tu namjenu)

**RASHODI PRORAČUNA**

* Rashodi poslovanja
* Materijalni rashodi
* Financijski rashodi
* Subvencije
* Pomoći unutar općeg proračuna
* Naknada građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade
* Ostali rashodi
* Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

**Može li se proračun mijenjati?**

|  |
| --- |
| Proračun nije „statičan” akt već se, sukladno Zakonu, može mijenjati isključivo plan za tekuću proračunsku godinu. |

Izmjene i dopune proračuna (*rebalans*)sastoje se od plana za tekuću proračunsku godinu i sadrže opći i posebni dio te obrazloženje izmjena i dopuna proračuna. **Procedura** izmjena Proračuna istovjetna je proceduri njegova donošenja: *rebalans* predlaže načelnik, a donosi Općinsko vijeće.

Tijekom proračunske godine, a u slučaju da se, zbog nastanka novih obveza za proračun ili promjena gospodarskih kretanja, povećaju rashodi i/ili izdaci odnosno smanjuju prihodi i/ili primici, načelnik može na prijedlog Upravnog odijela nadležnog za financije obustaviti izvršavanje pojedinih rashoda i/ili izdataka.

**Kako se Općina može zaduživati?**

Općina se može dugoročno zaduživati

* Isključivo za kapitalne investicije
* Investicija planirana u Proračunu
* Prethodna suglasnost Općinskog vijeća
* Suglasnost Vlade RH

Ukupan opseg zaduživanja (godišnja obveza anuiteta po zaduženju Općine kao i anuiteta po danim jamstvima i suglasnostima trgovačkim društvima i ustanovama Općine) ne smije prelaziti 20% prihoda proračuna (bez prihoda od domaćih i stranih pomoći, donacija, sufinanciranja građana)

Općina se može kratkoročno zaduživati

* Bez posebnih suglasnosti
* Pokriće nelikvidnosti
* Unutar jedne godine

**Općina Tovarnik nema ni kratkoročnih ni dugoročnih** **zaduženja.**

**Što je proračun u malom?**

|  |
| --- |
| Proračun u malom predstavlja sažetak Proračuna Općine Tovarnik te na jednostavan i razumljiv način, u kratkim crtama, predstavlja planove i aktivnosti Općine Tovarnik u svezi korištenja proračunskih sredstava. |

**Što se sve može saznati iz proračuna?**

* + Koliki su i koji su ukupni prihodi i primici te rashodi i izdaci Općine
	+ Što sve Općina financira i čime upravlja
	+ Koliko se novca izdvaja za predškolski odgoj, školstvo, sport, kulturu, zdravstvo, socijalnu skrb
	+ Koliko se novca koristi za razvoj gospodarstva, turizma, provedbu projekata, graditeljstvo, prostorno uređenje te komunalnu djelatnost

**Gdje možemo pronaći proračun?**

* + U Službenom vjesniku Vukovarsko-srijemske županije
	+ Na službenoj stranici Općine [www.opcina-tovarnik.hr](http://www.opcina-tovarnik.hr)
	+ U Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Tovarnik (A. G. Matoša 2, Tovarnik)

|  |
| --- |
| **Općinsko vijeće Općine Tovarnik na svojoj 31. sjednici održanoj 21. prosinca 2020. godine donijelo je Proračun Općine Tovarnik za 2021. godinu i projekcije proračuna za razdoblje 2022.-2023. godine.** |

**Kako se planira i donosi proračun?**

1. Ministarstvo financija, na osnovi smjernica Vlade i uputa za izradu prijedloga državnog proračuna, sastavlja upute za izradu proračuna jedinica lokalne samouprave i dostavlja ih do 15. kolovoza tekuće godine jedinici lokalne samouprave
2. Jedinstveni upravni odjel Općine Tovarnik izrađuje Nacrt prijedloga proračuna za iduću i projekcije za naredne dvije godine i dostavlja ga načelniku najkasnije do 15. listopada tekuće godine
3. Načelnik utvrđuje konačni prijedlog Proračuna i projekcije za sljedeće dvije godine te ih dostavlja Općinskom vijeću do 15. studenog tekuće godine
4. Općinsko vijeće na sjednici raspravlja o prijedlogu proračuna te donosi Proračun do 31. prosinca tekuće godine s primjenom od 01. siječnja naredne godine

**Tko nadzire i kontrolira provedbu proračuna?**

1. Općinsko vijeće Općine Tovarnik obavlja nadzor nad izvršavanjem proračuna i njenim financijskim poslovanjem te svrsishodnom uporabom sredstava što se proračunom raspoređuje za pojedine namjene
2. Načelnik Općine Tovarnik nadzire financijsko, materijalno i računovodstveno poslovanje Općine glede namjene, opsega i dinamike korištenja proračunskih sredstava
3. Ministarstvo financija nadzire zakonitost korištenja proračunskih sredstava jedinica lokalne samouprave

**Što je fiskalna odgovornost?**

Posebnu kategoriju u okviru kontrole proračuna predstavlja Zakon o fiskalnoj odgovornosti kojim se ograničava državna potrošnja, jača odgovornost za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje proračunskih sredstava te jača sustav kontrola i nadzora radi osiguranja fiskalne odgovornosti.

U okviru tog Zakona predviđeno je i periodično dostavljanje skupine dokumenata koju čine:

* Izjava o fiskalnoj odgovornosti
* Upitnik
* Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti
* Izvještaj o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine

Ovom se skupinom dokumenata potvrđuje da je u radu osigurano zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru sredstava utvrđenih u proračunu odnosno financijskom planu.

**Odakle dolazi novac u proračun?**

|  |
| --- |
| Ukupni prihodi i primici Općine Tovarnik za 2021. godinu planirani su u iznosu **12.955.448,32 kune**. |

Proračunski prihodi ostvaruju se na temelju prihoda od poreza, pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, prihoda od imovine i prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada.

|  |  |
| --- | --- |
| **Prihodi i primici Općine Tovarnik za 2021. godinu** | **12.955.448,32 kn** |
| **Prihodi od poreza** | 4.760.566,15 kn |
| **Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna** | 2.763.767,17 kn |
| **Prihodi od imovine** | 4.426.115,00 kn |
| **Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada** | 1.005.000,00 kn |

**Kamo odlazi proračunski novac?**

|  |
| --- |
| Rashodi i izdaci se u proračunu raspoređuju prema ekonomskoj, organizacijskoj, programskoj i funkcijskoj klasifikaciji te prema izvorima financiranja. |

**Rashodi prema ekonomskoj klasifikaciji**

|  |  |
| --- | --- |
| **Rashodi i izdaci Općine Tovarnik za 2021. godinu** | **12.955.448,32** |
| **Rashodi za zaposlene** | 4.809.868,72 kn |
| **Materijalni rashodi** | 2.863.839,60 kn |
| **Financijski rashodi** | 61.000,00 kn |
| **Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna** | 100.000,00 kn |
| **Naknade građanima i kućanstvima** | 770.000,00 kn |
| **Ostali rashodi** | 1.014.000,00 kn |
| **Rashodi za nabavu nefinancijske imovine** | 3.336.740,00 kn |
| **Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine** | 3.116.740,00 kn |

**Rashodi prema organizacijskoj i programskoj klasifikaciji**

|  |
| --- |
| Rashodi i izdaci se prema organizacijskoj klasifikaciji u proračunu Općine Tovarnik dijele na rashode i izdatke Jedinstvenog upravnog odjela u iznosu od 12.538.448,32 kune i rashode i izdatke Općinskog vijeća u iznosu od 417.000,00 kuna. |

**Jedinstveni upravni odjel**

Rashodi Jedinstvenog upravnog odjela su prema proračunskoj klasifikaciji podijeljeni u šest razdjela (Tijela Općine Tovarnik, Društvene djelatnosti, Gospodarska djelatnost, Komunalna i gospodarska djelatnost, Socijalna skrb i Predškolski odgoj) kroz koje se provode određeni programi odnosno aktivnosti.

Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci proračuna u razdjelu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Tovarnik za 2021. godinu su rashodi i izdaci za društvene djelatnosti s udjelom od 32% ( 4.012.000,00 kn) te rashodi i izdaci za socijalnu skrb s udjelom od 24% (2.999.798,32 kn).

U Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Tovarnik obavljaju se stručni, opći, administrativno tehnički i drugi poslovi za potrebe općinskog vijeća, načelnika i njihovih radnih tijela, poslovi iz samoupravnog djelokruga Općine određeni zakonom i drugim propisima, posebice iz područja društvenih, komunalnih, gospodarskih i drugih djelatnosti od važnosti za razvitak Općine, poslovi iz područja financija, računovodstva, stručno administrativni, savjetodavni i tehnički poslovi bitni za rad općinskih tijela, te poslovi državne uprave koji su prenijeti na Općinu Tovarnik.

**Općinsko vijeće**

Unutar ove glave proračuna osigurana su sredstva za rad općinskog vijeća, vijeća nacionalnih manjina i političkih stranaka.

|  |  |
| --- | --- |
| **Rashodi Općinskog vijeća za 2021. godinu** | **417.000,00 kn** |
| **Općinsko vijeće** | 270.000,00 kn |
| **Političke stranke** | 142.000,00 kn |
| **Rad Vijeća nacionalnih manjina** | 5.000,00 kn |

**Razvojni programi**

Pregled vrijednosno značajnijih programa koji se provode unutar glave Jedinstvenog upravnog odjela:

|  |  |
| --- | --- |
| **Izgradnja DVD-a Tovarnik** | 2.000.000,00 kn |
| **Gradnja cesta** | 200.000,00 kn |
| **Održavanje nerazvrstanih cesta** | 250.000,00 kn |
| **Uređenje poljskih puteva** | 50.000,00 kn |
| **Izgradnja staza na groblju u Ilači** | 200.000,00 kn |
| **Uređenje užeg centra Tovarnika** | 200.000,00 kn |
| **Projektna dokumentacija za sportsku dvoranu u Ilači** | 100.000,00 kn |
| **Opremanje i investicijsko održavanje Vile Tovarnik** | 50.000,00 kn |